



RIIGI TUGITEENUSTE
KESKUS

Haridus- ja Noorteamet
A. H. Tammsaare tee 47
Tallinn
11316, Harju maakond
77001292

25.03.2026 nr 11.3-1/26/1328

FINANTSKORREKTSIOONI OTSUS

Riigi Tugiteenuste Keskus (edaspidi *rakendusüksus*) teeb finantskorrektsiooni otsuse **Haridus- ja Noorteameti** (edaspidi *ka toetuse saaja*) projektile nr 2021-2027.4.04.24-0004 „**IT akadeemia ja inseneriakadeemia arendamine kutse-, üld- ja huvihariduses**“

Toetuse tagasinõudmise põhjuseks on tuvastatud abikõlbmatud kulud, kuna toetuse saaja partner Tallinna Ehituskool (edaspidi *partner*) ei ole projekti ülesandeid täitvate isikute abikõlblike puhkusetasude arvestamisel lähtunud tegelikult tehtud tööaja proportsioonist, mistõttu on puhkusetasusid kajastatud suuremas summas.

Rakendusüksus otsustab:

1. lugeda projekti „IT akadeemia ja inseneriakadeemia arendamine kutse-, üld- ja huvihariduses“ raames abikõlbmatuks kuluks **1609,97 eurot**, millest toetus moodustab 100%;
2. vähendada kuludokumentides nr 1328, 1331, 1335, 1338 ja 1356 abikõlblikke kulusid kokku summas 1355,27 eurot;
3. nõuda toetuse saajalt tagasi kuludokumentide nr 728, 2038, 2238 alusel välja makstud toetus summas 254,70 eurot;
4. tasaarveldada käesoleva otsuse resolutsiooni punkti 3 alusel tagasinõutav summa menetluses olevate kuludokumentide arvelt, vähendades täiendavalt väljamakstavat toetust 254,70 euro võrra;
5. teha rakendusasutusele ettepanek vähendada projekti tegevuse 4.2.2 „Inseneeria valdkonna arendustegevused kutsehariduses“ summas 1504,65 eurot ja tegevuse 9 „Ühtse määra alusel kulu (Otsene kulu 7%)“ eelarvet summas 105,32 eurot.

Otsus koosneb järgmistest osadest: õiguslikud alused, asjaolud ja selgitused, finantskorrektsiooni põhjendused, rikkumise summa ja eelarve vähendamine, ärakuulamine, vaidlustamine.

ÕIGUSLIKUD ALUSED

- Perioodi 2021-2027 Euroopa Liidu ühtekuuluvus- ja siseturvalisuspoliitika fondide rakendamise seaduse (edaspidi **ÜSS2021_2027**) § 28 ja § 29 lg 3;

- Vabariigi Valitsuse 12.05.2022 määruse nr 55 „Perioodi 2021–2027 Euroopa Liidu ühtekuuluvus- ja siseturvalisuspoliitika fondide rakenduskavade vahendite andmise ja kasutamise üldised tingimused“ (edaspidi **ÜM2022**) § 16 lg 1 p-d 1 ja 2, § 21 lg-d 1 ja 3 § 34 lg 1 p 1, § 37 lg-d 3 ja 4;
- Haridus- ja Teadusministeeriumi 29.12.2023 käskkiri nr 1.1-2/23/369 „Toetuse andmise tingimuste kehtestamine tegevuse „IT akadeemia ja inseneriakadeemia arendamine kutse-, üld- ja huvihariduses“ elluviimiseks“ (edaspidi **TAT**) punkt 10.2.1. ja 10.2.2.

ASJAOLUD JA SELGITUSED

1. Toetuse saaja viib ellu TAT tegevust „IT akadeemia ja inseneriakadeemia arendamine kutse-, üld- ja huvihariduses“, mille eesmärkide täitmiseks rahastatakse toetuse saaja ja partnerite tegevusi.
2. Partner on sõlminud aprillis 2024 töötajatega T.A, L.M, H.A ja K.L projektiga seotud tööülesannete täitmiseks töölepingute muutmised (lisatöö kokkulepped), mille kohaselt on töötajad nõus täitma täiendavaid projektiga seotud tööülesandeid töölepingus ettenähtud tööajanormi piires alates 01.02.2024 kuni 31.08.2029. Lisatöö kokkulepete alusel makstakse töötajale tehtud töö eest tasu 300 eurot kuus (brutotasu). Töötajate projektiga seotud töökoormus põhitööajast on välja toodud 08.04.2024 esildises.
3. Partneri juures 11.09.2025 läbi viidud kohapealses tegevuste kontrollis tuvastati, et töötajate T.A, L.M, H.A ja K.L 2024. aasta puhkusetasude arvestamisel on lähtutud töötajatele määratud projektitöö aja proportsioonist, mis kajastub raamatupidamisprogrammis kulude jaotuses, jättes arvestamata sealjuures projektitöö ülesannete täitmiseks määratud kindlat lisatasu. Seega on projektis kajastatud puhkusetasusid suuremas summas.
4. Toetuse saaja 07.10.2025 edastatud partneri teate kohaselt on nad esitanud uuele Riigi Tugiteenuste Keskuse palgaarvestajale palve kontrollida üle 2024. aasta puhkusetasude arvestused ja võimalusel avada selle arvestuse metoodika, et saaks veenduda selle õigsuses. 08.10.2025 saatis toetuse saaja isikute K.L, H.A ja T.A juuli 2024 puhkusetasu arvestused (KD nr 728, 1331, 1332), mille kohaselt on nende isikute puhkusetasu kulusid kajastatud 910,18 euro võrra suuremas summas. Toetuse saaja selgituse kohaselt on partner nõus parandama puhkusetasu arvestuste vead. Seega palus rakendusüksus 08.10.2025 partneril üle kontrollida töötajate T.A, L.M, H.A ja K.L puhkusetasusid sisaldavad kulud ja esitada tegelikud abikõlblikud kulud koos arvestuste selgitustega.
5. Lisaks tekkis rakendusüksusel küsimused töötajate T.A ja K.L augusti (2024) ning H.A septembri (2024) ning jaanuari (2025) töötasude arvestuse osas, kuna nimetatud perioodidel on töötajatele H.A, T.A ja K.L makstud lisatasusid suuremas summas (KD nr 1335, 1356, 1338 ja 2038), kui 08.04.2024 esildisega oli määratud.
6. Toetuse saaja partner saatis 12.02.2026, 16.02.2026 ja 18.02.2026 puhkusetasude ja küsimuse all olevate töötasude ümberarvestuste tegelikud abikõlblikud summad. Puhkusetasude arvestuse aluseks on võetud SAP BO HR035.01 „Keskmiste kulutunnuste jaotuse arvutamine aruanne“, mis arvestab abikõlbliku puhkusetasu osa (protsendi) kogu puhkusetasust¹. Töötasude osas on H.A, T.A ja K.L töötasusid kajastatud 522,23 euro võrra suuremas summas ning puhkusetasude osas on T.A, L.M, H.A ja K.L puhkusetasusid kajastatud 982,42 euro võrra suuremas summas.
7. Vastavalt esitatud puhkuse- ja töötasude ümberarvestustele on nimetatud kulusid kajastatud 1504,65 euro võrra suuremas summas, mis on mitteabikõlblikud.

¹ Programm SAP BO HR035.01 lähtub töötasu ja puhkusetasu arvestamisel töötaja palgakulude jaotusest (erinevate kulutunnuste järgi).

FINANTSKORREKTSIOONI PÕHJENDUSED

8. TAT punkti 10.2.1 alusel on otsesed personalikulud abikõlblikud vastavalt ÜM2022 §-le 16 ja § 21 lõikele 3.

9. ÜM2022 § 16 lg 1 punkti 1 kohaselt on abikõlblik töötasu proportsionaalselt projekti heaks töötatud ajaga ning punkti 2 kohaselt puhkusetasu vastavalt seaduses sätestatule. ÜM2022 § 16 lõike 2 alusel, kui palk hüvitatakse tegelike kulude alusel ja töötaja täidab lisaks projekti raames tehtavale tööle samas asutuses ka muid tööülesandeid, arvestatakse ÜM2022 § 16 lg 1 punktide 1 ja 2 kohast projekti heaks töötatud aega vastavalt Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) 2021/1060 art 55 lõikele 5 või lisa 1 „Tööajatabeli näidis“ andmete kohaselt. Seega kehtib personalikulude arvestamisel põhimõte, et hüvitatakse ainult projektiga seotud tööülesannete täitmise kulud ning abikõlblikult töötasult makstav seadusest tulenev puhkusetasu.

10. Antud juhul on 08.04.2024 esildises määratud töötajatele T.A, L.M, H.A ja K.L projektiga seotud tööülesannete täitmise töömaht (protsent põhitööajast), mille eest makstake neile lisatasu 300 eurot kuus. Sellest tulenevalt on puhkusetasu arvestuse aluseks projekti heaks töötatud töötaja osakaal.

11. Kuna abikõlblik on üksnes personalikulu, mis on otseselt ja proportsionaalselt seotud projektitööga, ei saa abikõlblikuks lugeda töötasu osa, mis ei ole seotud projektitöö ülesannete täitmisega. Töötajatele määratud 300-eurone lisatasu kajastab nende tegelikku panust projektitegevustesse ning vastab esildises määratud projektitöö mahule. Seetõttu on põhjendatud, et puhkusetasu arvestamisel võetakse aluseks ainult nimetatud lisatasu, mitte töötaja kogu töötasu.

12. Lähtuvalt eelpool toodust on abikõlblik üksnes puhkusetasu see osa, mis on arvatud projektiga seotud tööülesannete eest makstav 300-eurose lisatasu põhjal ja proportsionaalselt projekti heaks töötatud ajale.

13. Töötajate T.A ja K.L augusti (2024) ning H.A septembri (2024) ja jaanuari (2025) töötasu on abikõlblik summas tulenevalt 08.04.2024 esildisega määratud lisatasu suurusele.

14. Kuna partner on eksliku arvestuse tulemusel kajastanud töötajate T.A, L.M, H.A ja K.L puhkuse- ja töötasude abikõlbliku kuluna suuremas summas, kui see on lubatav, on toetuse saaja esitanud hüvitamiseks abikõlbmatuid partneri kulusid kokku summas 1504,65 eurot, sh puhkusetasu summas 982,42 eurot ja töötasu summas 522,23 eurot.

RIKKUMISE SUMMA JA EELARVE VÄHENDAMINE

15. ÜM2022 § 34 lg 1 punkti 1 kohaselt teeb rakendusüksus finantskorrektsiooni otsuse, kui kulu ei ole abikõlblik.

16. Lähtuvalt otsuse punktist nr 14 loeb rakendusüksus partneri töötajate T.A, L.M, H.A ja K.L puhkuse- ja töötasude kuludest abikõlbmatuks kuluks 1504,65 eurot, vt täpsemalt koondtabelist), millest välja on makstud 238,04 eurot ja menetluses on 1266,61 eurot.

Koondtabel:

KD tunnus	Esitatud abikõlblik summa (eurot)	Tegelik abikõlblik summa (eurot)	Abikõlbmatu summa (eurot)
728	2558,29	2382,51	175,78
1328	894,06	286,20	607,86
1331	497,25	308,94	188,31

1335	691,13	338,19	352,94
1338	481,54	387,14	94,40
1356	424,47	401,37	23,09
2038	457,61	405,82	51,79
2238	1395,50	1385,03	10,47
KOKKU	7399,85	5895,20	1504,65

17. Lisaks hüvitatakse toetuse saajale otsestest personalikuludest ühtse määra alusel 7% kaudseid kulusid, millest loeb rakendusüksus abikõlbmatuks 105,32 eurot (7% 1504,65 eurost; arvestatakse iga kulurea summa alusel). Seega on abikõlbmatu summa koos ühtse määraga kokku **1609,97 eurot** (1504,65 + 105,32), millest toetus on 1609,97 eurot. Abikõlbmatutest kuludest on välja makstud **254,70 eurot** (238,04 + 16,66 eurot ühtse määra kulu; (KD-d nr 728, 2038, 2238) ning menetluses on kulud summas **1355,27 eurot** (1266,61 + 88,66 eurot ühtse määra kulu; KD-d nr (KD- d nr 1328, 1331,1335, 1338, 1356).

18. ÜSS § 29 lõike 3 kohaselt võib tagasimaksmisele kuuluva toetuse tasaarveldada sama projekti raames väljamaksmisele kuuluva toetusega. Eeltoodust tulenevalt tasaarveldab rakendusüksus toetuse saajale järgnevat väljamakstavat toetuse summat ehk vähendab seda tagasimakstava 254,70 euro võrra.

19. ÜM2022 § 37 lõike 3 kohaselt vähendatakse finantskorrektsiooni otsuse tegemisel toetust ning omafinantseeringut vastavalt makse tegemise ajal kehtivale toetuse proportsioonile. ÜM2022 § 37 lõike 4 alusel vähendab rakendusasutus finantskorrektsiooni otsuse alusel toetuse andmise tingimuste käskkirjaga kinnitatud abikõlblike kulude eelarvet.

ÄRAKUULAMINE

20. Toetuse saaja esitas selgitusi ja lisatõendeid perioodil 07.10.2025 kuni 18.02.2026. Otsuse eelnõu saadeti toetuse saajale tutvumiseks 05.03.2026. Toetuse saaja teavitas 24.03.2026 saadetud kirjas, et partner nõustub finantskorrektsiooniga.

VAIDLUSTAMINE

21. Otsuse peale on õigus esitada vaie rakendusüksusele 30 päeva jooksul, arvates päevast, mil isik sai või oleks pidanud otsusest teada saama (ÜSS § 31 lg 1, § 32 lg 3 ja haldusmenetluse seaduse § 75).

(allkirjastatud digitaalselt)

Tiina Sams
toetuste rakendamise osakonnajuhataja

Koostaja: Liivika Pöder
5917 7036
Liivika.Poder@rtk.ee